

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ג בכסלו התש"ף
11/12/19
סימוכין : 313359

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 08/12/2019

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא : המשרד לשוויון חברתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 16/09/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/11/19
השלמות מיום 27/11/19 ומיום 9/12/19

בקשה מס' : 642184
בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם edX לצורך הארכת התקשרות לפלטפורמה הבינלאומית לתקופה שמיום 01/01/21 ועד ליום 31/12/22 על פי תקנה 3(4)(ב)(3), ולצורך שירותי אירוח שרתים ושירותי ענן לפלטפורמה הלאומית לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20 על פי תקנה 3(4)(ב)(3), ולצורך שירותי תמיכה מקצועית עבור הפלטפורמה הלאומית לתקופה שמיום 01/01/20 עד יום 31/12/20 לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש :

1,055,600 דולר כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר :

627,600 דולר כולל מע"מ

החלטת הוועדה :

1. ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם edX על פי תקנה 3(4)(ב)(3) :

א. לפלטפורמה הלאומית, בהיקף של עד 93,600 דולר כולל מע"מ לצורך שירותי אירוח שרתים ושירותי ענן החל מיום 1.1.20 ועד יום 31.12.20 או עד תחילת מתן השירותים על ידי זוכה במכרז הרלוונטי, לפי המוקדם מביניהם. למען הסר ספק, המשרד רשאי לקבוע כי חלק מתקופה זו יהיה אופציות שמימושן תלוי בהסכמת המשרד.

ב. לפלטפורמה הבינלאומית בהיקף של 106,000 דולר כולל מע"מ לתקופה שמיום 1/1/21 ועד ליום 31/12/22, זאת בכפוף לפרסום חוות דעת להתקשרות עם ספק חוץ על פי תקנה 3א ולכך שלא יוגשו לגביה השגות. ככל שיוגשו השגות, על המשרד לחזור לדיון בפני ועדת הפטור. על המשרד להבהיר בחוזה שייחתם עם הספק, שההתקשרות כפופה לאישור סופי דיני המכרזים הישראליים.

2. מאשרים פטור מחובת מכרז להתקשרות עם edX על פי תקנה 3(29), לצורך מתן שירותי תמיכה ובקרת איכות לפלטפורמה הלאומית בהיקף של 428,000 דולר כולל מע"מ (לפי שער חליפין של 3.52) החל מיום 1.1.20 ועד יום 30.60.20 או עד תחילת מתן השירותים על ידי עובדי המדינה, לפי המוקדם מביניהם. אישור ועדת הפטור ניתן בכפוף לפרסום חוות דעת ספק יחיד כנדרש לפי תקנה 3א, ולכך שלא יוגשו לגביה השגות. ככל שתהינה השגות, על המשרד לחזור לדיון בפני ועדת הפטור. על המשרד להבהיר בחוזה שייחתם עם הספק, שההתקשרות כפופה לאישור סופי דיני המכרזים הישראליים.

הערות ונימוקים:

1. **edX** (להלן – **הספק**) הינו מלכ"ר שהוקם כתוצאה של שיתוף פעולה של אוניברסיטת הרווארד ו-MIT ומפעיל פלטפורמת למידה דיגיטלית בינלאומית חנימית, הפועלת באתר האינטרנט edX.org.
2. ישראל דיגיטלית מתקשרת עם הספק בפטור ממכרז מכורח תקנה 3(4)(ב) לתח"מ, החל משנת 2016 ועד היום היקף ההתקשרות הכולל הוא כ-8 מ' ₪. למעשה הספק נותן לישראל דיגיטלית כמה סוגים של שירותים:
 - 2.1. חברות בפלטפורמה הבינלאומית שהקים, שם ישראל דיגיטלית מעלה קורסים ממכוני המחקר בישראל שיהיו פתוחים לקהל הרחב. השירות ניתן במחיר קבוע של \$ 45,000 בשנה. ההסכם עם הספק למתן שירות זה הוא עד 31.12.20, והמשרד מבקש להאריך ולהרחיב את התקשרות זו בשנתיים נוספות, עד לתאריך 31.12.22 לפי תקנה 3(4)(ב)3.
 - 2.2. שירותי אירוח שרתים ושירותי ענן הנדרשים להפעלת הפלטפורמה הלאומית. ההסכם בענינם צפוי להסתיים ביום 31.12.19. פורסם מכרז בנוגע לשירותי הענן, ופורסם מכרז נפרד לשירותי האירוח. הארכת והרחבת ההתקשרות מבוקשת לפי תקנה 3(4)(ב)3, שכן ההרחבה נדרשת אך לאור גידול בהיקף המשתמשים באתר המביא לגידול בהיקף שירותי האירוח הניתנים, כאשר העלות ליחידת כח מחשוב זהה לתנאי ההתקשרות הראשונה. עד למתן שירותים על ידי הזוכים במכרזים, נדרש המשך מתן השירותים (ראה סעיף 3 להלן).
 - 2.3. שירותי תמיכה ובקרת איכות הנדרשים להפעלת הפלטפורמה הלאומית. ההסכם בענינם צפוי להסתיים ביום 31.12.19. פורסמו מכרזים לארבעה תקנים לצורך קבלת שירותי התמיכה ובקרת האיכות, ואולם נדרש המשך מתן שירותים עד לאיוש התקנים (ראה סעיף 3 להלן). אין מדובר בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, כיון שהספק העלה את המחירים לאור הוספת קבלן משנה מטעמו. הובהר בפרוטוקול המשרד שהתשלום ליועצים לא השתנה, והעלאת המחירים נובעת מתקורת קבלן המשנה (יוער כי הספק יפחית את התקורה המשולמת לו, אך לא בגובה זהה לגובה התקורה שתשולם לקבלן המשנה). לפיכך המשרד בקש לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(29).
- לאור לוח הזמנים לפיו החל מיום 1.1.20 לא יינתנו שירותי תמיכה ובקרת איכות, וחשש המשרד כי החל ממחצית דצמבר בשל החגים והחופשות בארצות הברית, הספק, שהוא ספק חוץ, לא יהיה זמין לחתימה על הסכם, פנה המשרד באופן חריג לקבלת אישור ועדת הפטור אף טרם שפרסם את חו"ד ספק יחיד, וטרם שידוע אם הוגשו השגות.
3. על פי הגורם המקצועי במשרד, פגיעה ברציפות השירותים תפגע משמעותית בהפעלת הפלטפורמה הלאומית, אשר נמצאת בשימוש אלפי תלמידים ברחבי הארץ.
4. לכאורה קשה לטעון שהספק הוא ספק יחיד לענין שירותי התמיכה ובקרת האיכות, כאשר מתנהל מכרז לאיוש תקנים למתן אותם שירותים בדיוק, ואולם בענינו מדובר בספק יחיד לאור היותו היחיד המסוגל להעניק שירותים החל מיום 1.1.20 ונראה שאין טעם לערוך מכרז לבחירת ספק לתקופת הביניים שבין 1.1.20 ועד יום איוש התקנים. עם זאת, ועדת הפטור מחליטה לצמצם את התקופה לחצי שנה, ולא לשנה. בנוסף החלטת ועדת הפטור תהא בכפוף לכך שתפורסם חוות דעת ספק יחיד כנדרש, ולכך שלא יוגשו לגביה השגות. ככל שיוגשו השגות, יהא על המשרד לשוב לדיון בפני ועדת הפטור. יוער שועדת הפטור נותנת את החלטתה זו באופן חריג, טרם שפורסמה חו"ד, לאור בקשת המשרד בשל חופשת החגים והשנה החדשה בארה"ב, ועל המשרד להבהיר בחוזה שיחתם עם הספק כי ההתקשרות מותנית באישור סופי לפי דיני המכרזים.
5. מר עומרי אישך רפרנט ביטחון ומנהל ממליץ לאשר את ההתקשרות, בכפוף לכך שלגבי הפלטפורמה הבינלאומית תפורסם חו"ד להתקשרות עם ספק חוץ, ושלא יהיו לגביה השגות.

עו"ד אפרת נחלון

גב' חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך